

# **PESQUISA QUALITATIVA SOBRE PROPOSTAS INOVADORAS DE REGIONALIZAÇÃO DOS SERVIÇOS ASSISTENCIAIS DO SUS**

**RENATO TASCA**

**RENILSON REHEM**

**OPAS - IEPS**

**PESQUISA QUALITATIVA SOBRE PROPOSTAS INOVADORAS DE  
REGIONALIZAÇÃO DOS SERVIÇOS ASSISTENCIAIS DO SUS**

**OBJETIVO**

**VERIFICAR A NECESSIDADE E A VIABILIDADE DE  
INTRODUZIR INOVAÇÕES NO ATUAL MODELO  
DE GOVERNANÇA REGIONAL DOS SERVIÇOS DO  
SUS.**

O grupo de entrevistados convidados está distribuído em seis categorias:

- Gestor ou ex-gestor federal;
- Gestor ou ex-gestor estadual;
- Gestor ou ex-gestor municipal;
- Parlamentar ou ex-parlamentar;
- Gestores de entidades do terceiro setor parceiras do SUS;
- Especialistas, acadêmicos, técnicos de organismos internacionais, representantes de entidades de classe, consultores independentes etc.

O grupo foi constituído por **72 participantes**

No dia 18 de julho, por email e pelo aplicativo  
whahtsap, foi enviado o link do primeiro  
questionário para os participantes

**PESQUISA QUALITATIVA SOBRE PROPOSTAS INOVADORAS DE  
REGIONALIZAÇÃO DOS SERVIÇOS ASSISTENCIAIS DO SUS**

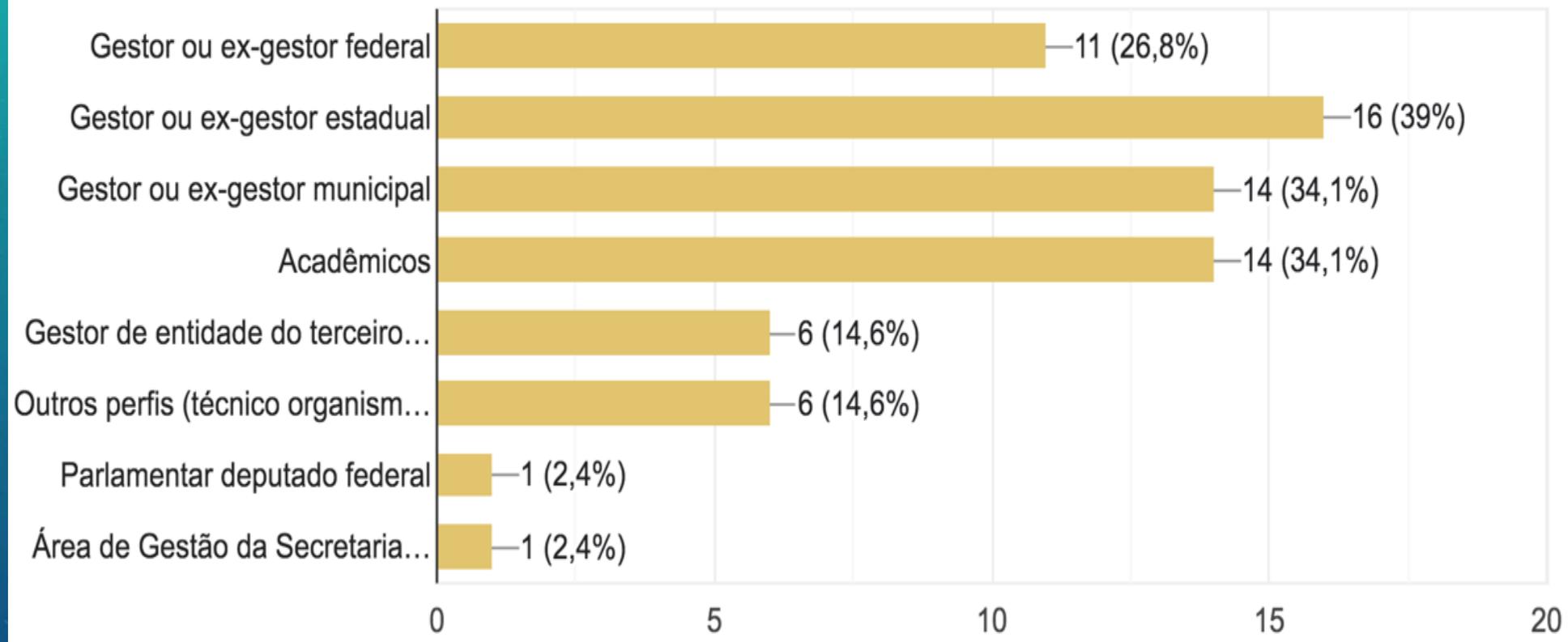
**CONSIDERANDO O PRAZO ESTABELECIDO DE  
RECEBIMENTO DE RESPOSTAS, ENCERRAMOS O  
RECEBIMENTO AS 17H DO DIA 3 DE AGOSTO, COM  
41 RESPOSTAS (56,9%) .**

# QUESTIONÁRIO COM 10 TEMAS

- **Processo de descentralização ocorrido durante as últimas décadas**
- **Municipalização**
- **Gestão estadual**
- **Instrumentos de articulação interfederativa**
- **Necessidade de um novo modelo de governança para a gestão da Rede de Serviços da Região de Saúde**
- **Sobre uma proposta de implantação um novo modelo de governança da rede de serviços, na qual os municípios delegariam a gestão dos serviços para a Região de Saúde**
- **Os possíveis efeitos do modelo de governança da rede de serviços que atribui mais autonomia às Regiões de Saúde do SUS**
- **O modelo de administração da Rede Regional de Serviços mais efetivo e viável**
- **O que seria mais adequado perspectiva jurídico-institucional, para uma eventual implementação de um novo modelo de gestão regional**
- **Condição de financiamento necessária para a implantação de um novo modelo de gestão regional**

## Assinale a qual segmento você pertence

41 respostas



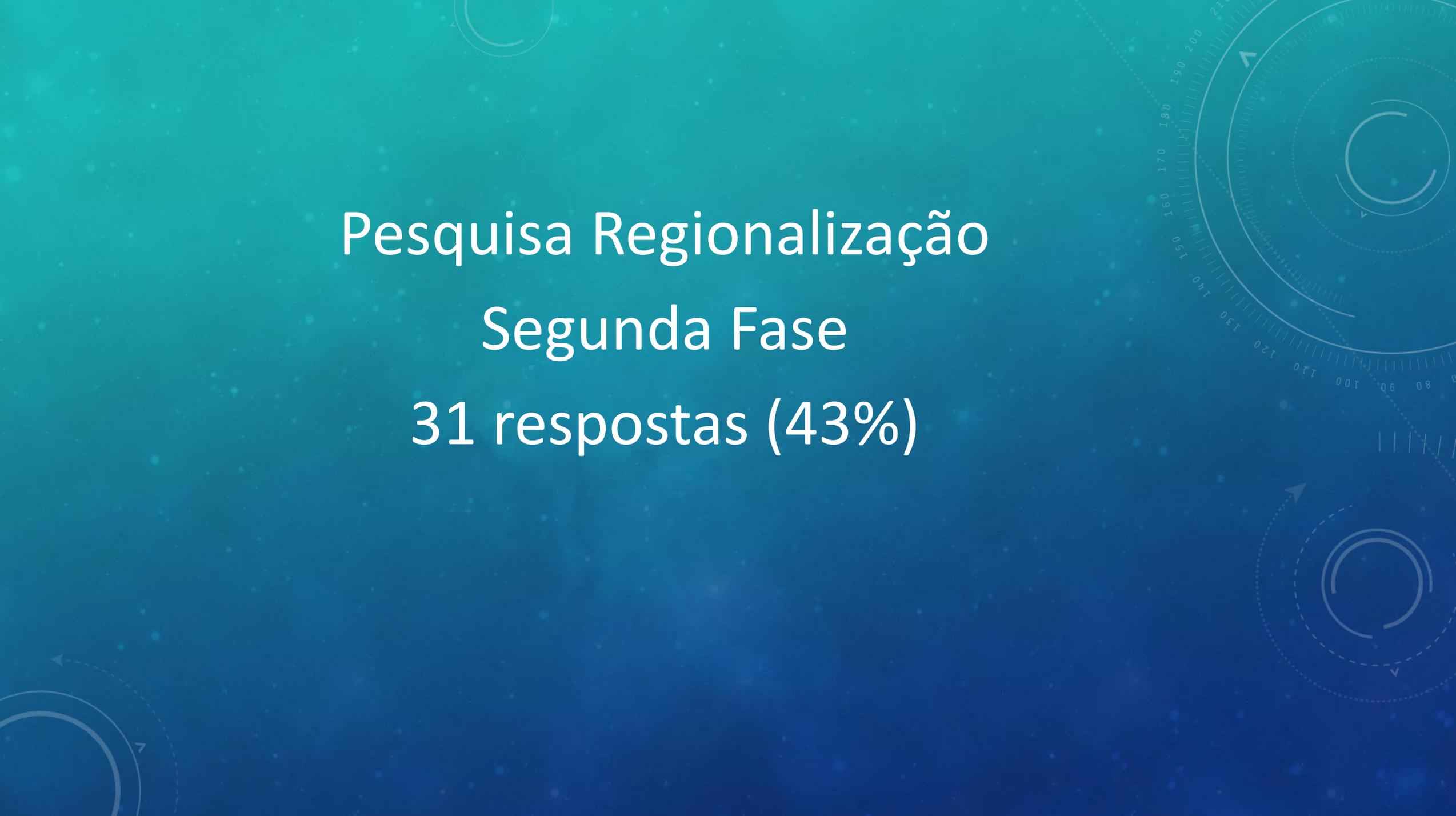
# CONSENSOS FORTES

## A - Problemas

- A descentralização realizada por meio da municipalização levou a um processo de **fragmentação** e perda de escala no SUS
- A ausência de **Autoridade Sanitária Regional**, decorrente da **fragilidade** da representação regional da **SES**, não sustenta a regionalização
- Os atuais mecanismos de **pactuação** regional do SUS demonstram uma grave carência de definição quanto ao financiamento e papel dos entes
- Os mecanismos de **regulação** regionais atualmente em vigor não garantem o funcionamento integrado dos serviços da rede regional

## B - Estratégias/Propostas

- O mandato constitucional da descentralização só conseguirá ser concretizado com a implantação das **Regiões de Saúde**
- Para aprimorar a regionalização, é necessária uma profunda revisão dos **papéis da gestão estadual e dos municípios** bem como das ferramentas gerenciais
- São necessárias iniciativas conjuntas das **três esferas de governo** para fortalecer a regionalização
- É preciso que **o gestor estadual** assuma a responsabilidade e adquira todas as capacidades necessárias para **conduzir** o processo de regionalização
- É preciso revisar os atuais **instrumentos jurídico-institucionais** para a implementação das regiões de Saúde
- O acréscimo de recursos financeiros (federais e estaduais) e novos **modelos de financiamento** são necessários para a implantação de um novo modelo de gestão regional



Pesquisa Regionalização

Segunda Fase

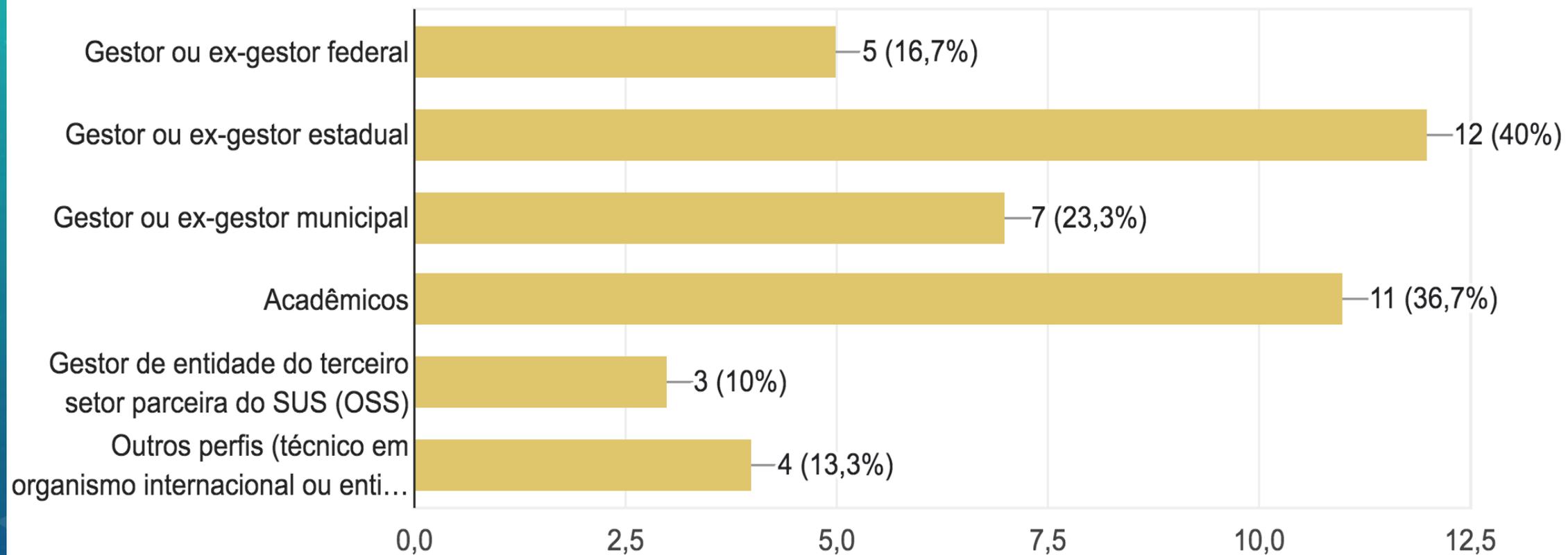
31 respostas (43%)

# 6 TEMAS

- 1.Revisão do papel da Gestão Estadual
- 2.Gestão Regional da SES
- 3.Revisão do papel dos municípios
- 4.Fundo Regional de Saúde
- 5.Programa de Investimentos
- 6.Instrumentos para a definição do financiamento e do papel dos entes

## Assinale a qual segmento você pertence

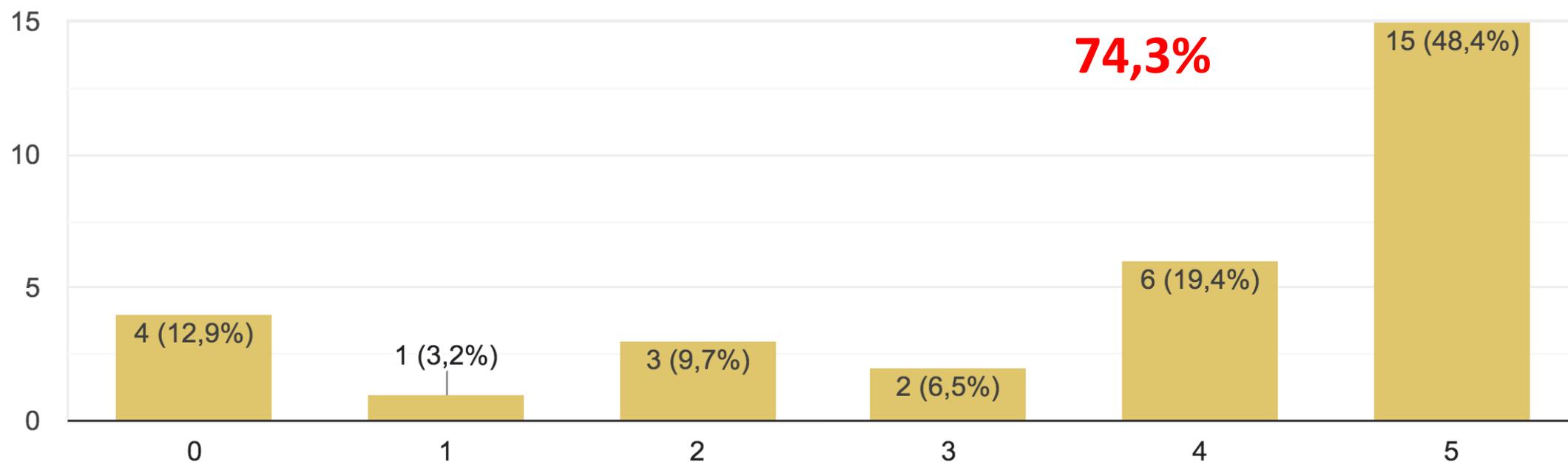
30 respostas



# QUANTO REVISÃO DO PAPEL DA GESTÃO ESTADUAL (NÍVEL CENTRAL DA SES)

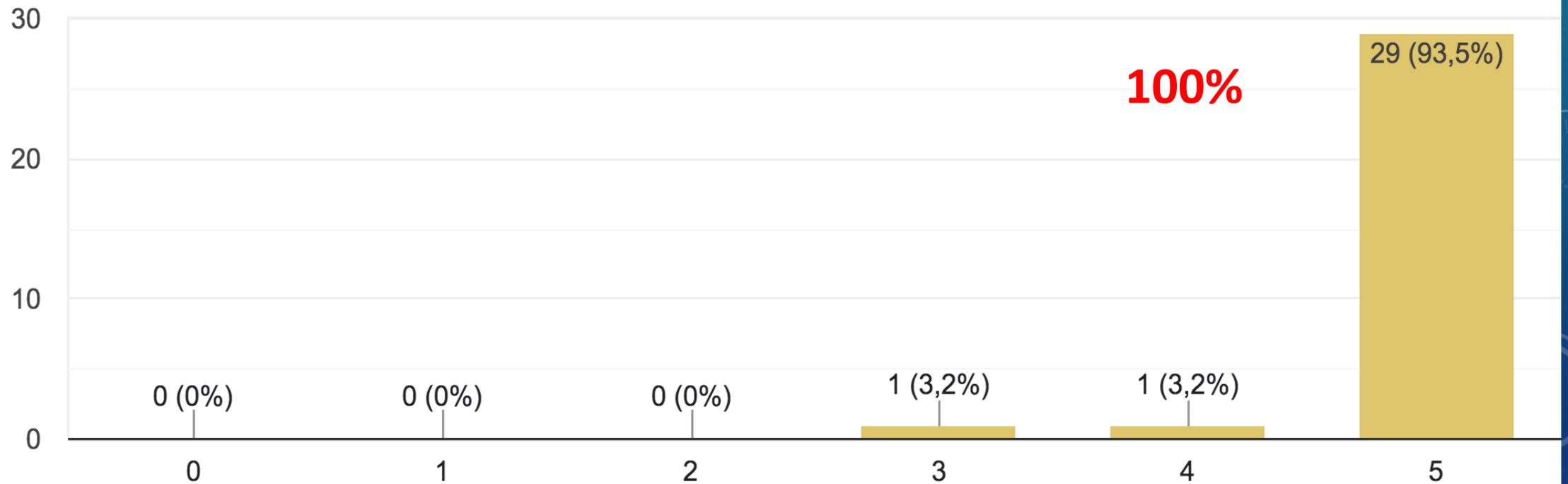
Separar a função de Gestão do Sistema daquela de prestação de serviços de saúde

31 respostas



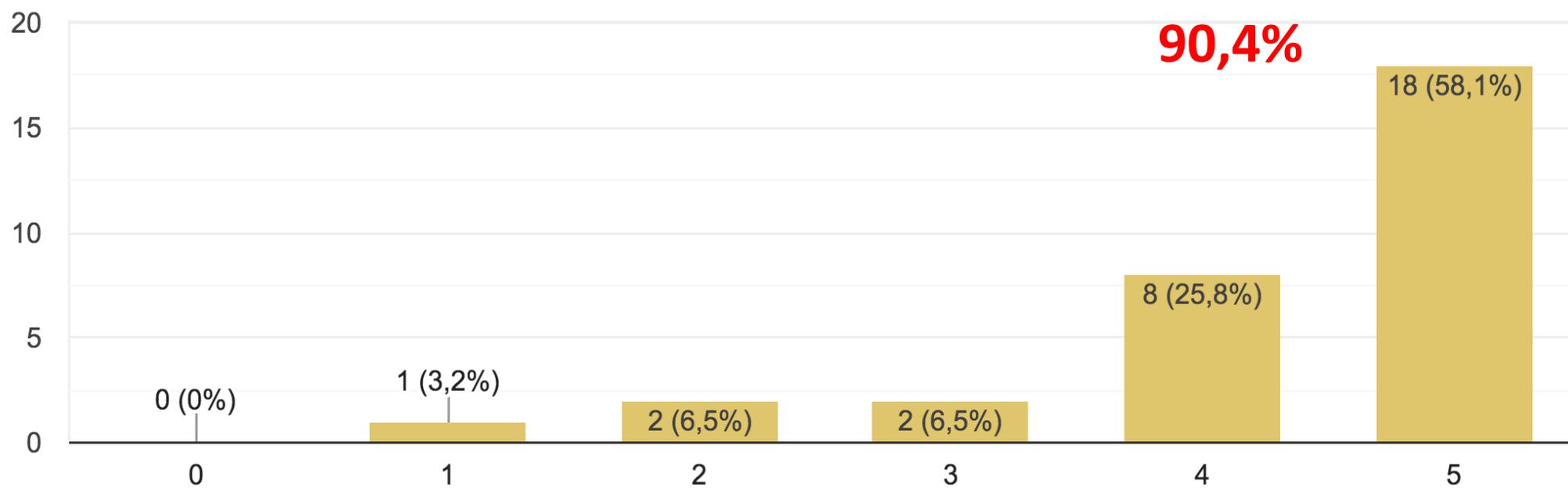
## Contar com uma equipe estável e capacitada para o desempenho das funções de Planejamento, Regulação e Contratualização

31 respostas



## Contar com uma burocracia estável por meio da criação de uma carreira de Gestor Público de Saúde

31 respostas

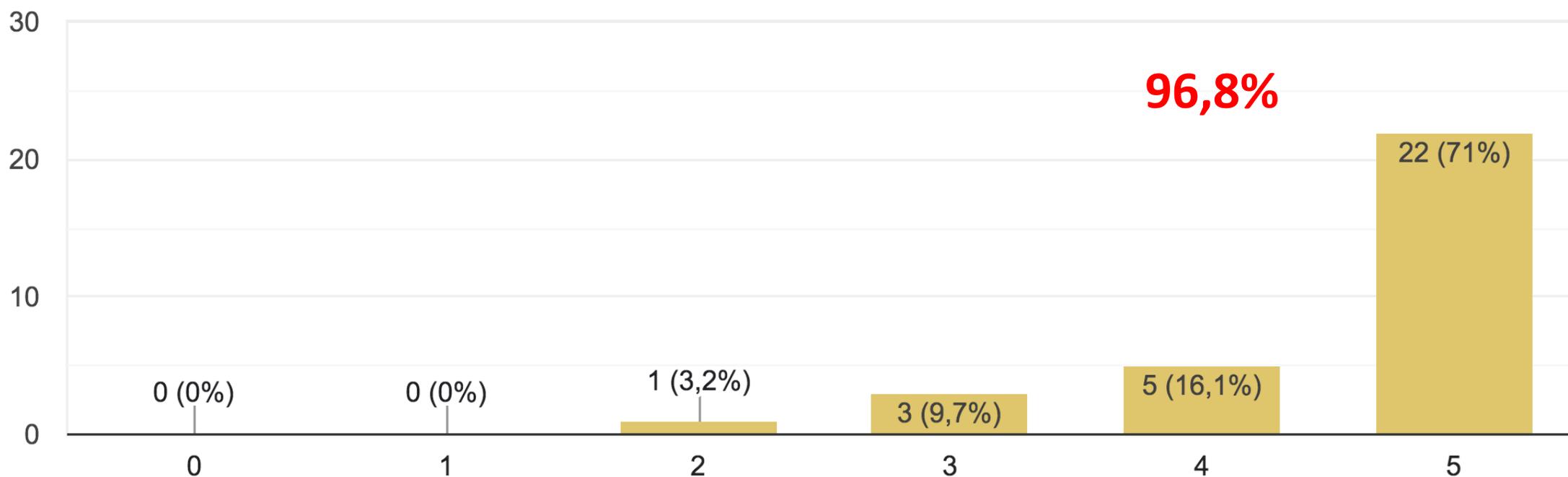


## QUANTO GESTÃO REGIONAL DA SES

Os mecanismos de negociação regionais atualmente em vigor, bem como a fragilidade da representação regional da SES (Superintendências, Diretorias ou outras denominações), não sustentam a regionalização nem garantem o funcionamento integrado dos serviços da rede regional, sendo oportuna a revisão com o fortalecimento da Gestão Estadual na região

Os mecanismos de negociação regionais atualmente em vigor, bem como a fragilidade da representação regional da SES (Superintendências,... o fortalecimento da Gestão Estadual na região

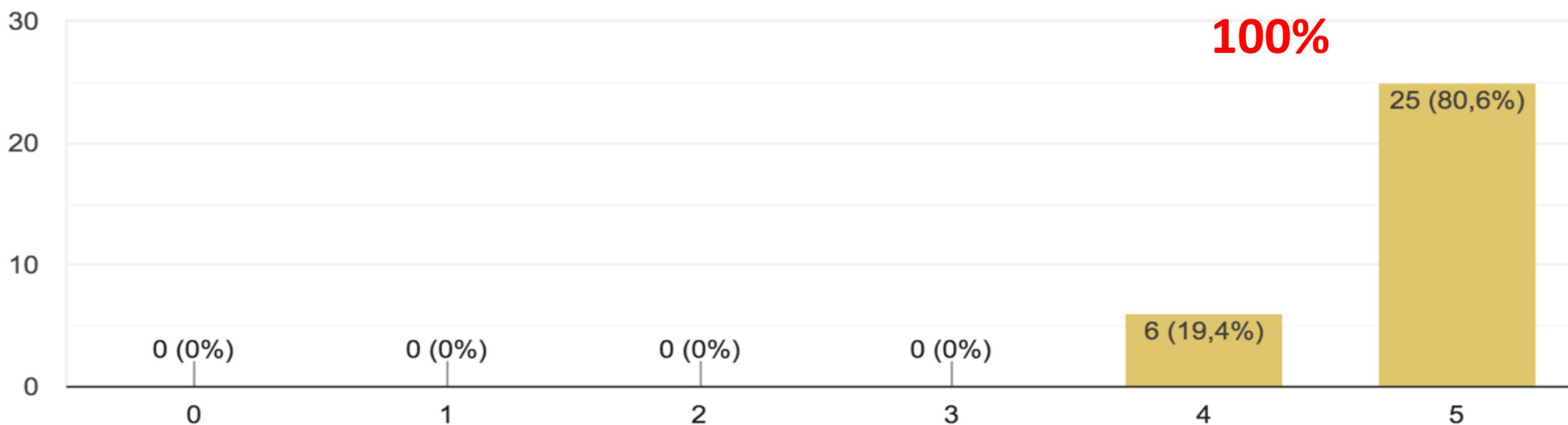
31 respostas



Para que a Gestão estadual exerça o seu papel na condução do processo da Regionalização é necessário fortalecer técnica e administrativamente a estrutura regional da SES, com autonomia e recursos suficientes

Para que a Gestão estadual exerça o seu papel na condução do processo da Regionalização é necessário fortalecer técnica e administrativamente...al da SES, com autonomia e recursos suficientes

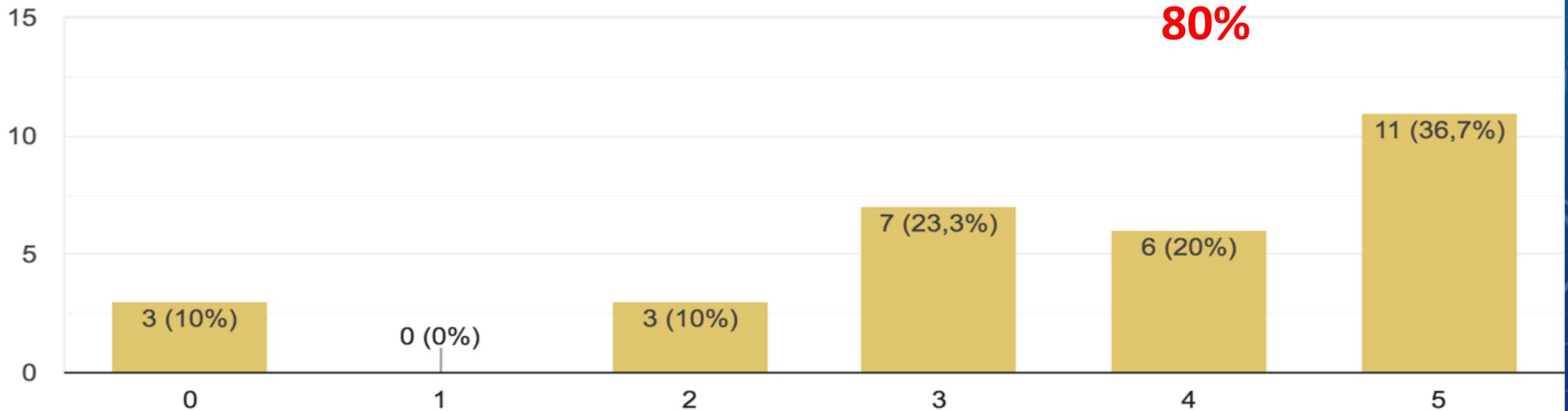
31 respostas



Para que a Gestão estadual exerça o seu papel na condução do processo da Regionalização é necessário criar uma **Secretaria Executiva da CIR** cujo ocupante seria o representante da SES (Diretor Reg. de Saúde, Sup. Regional de Saúde, ou equivalente) que exerceria a função de **Autoridade Sanitária Regional**

Para que a Gestão estadual exerça o seu papel na condução do processo da Regionalização é necessário criar uma Secretaria Executiva da CIR c...rceria a função de Autoridade Sanitária Regional

30 respostas



# QUANTO REVISÃO DO PAPEL DOS MUNICÍPIOS

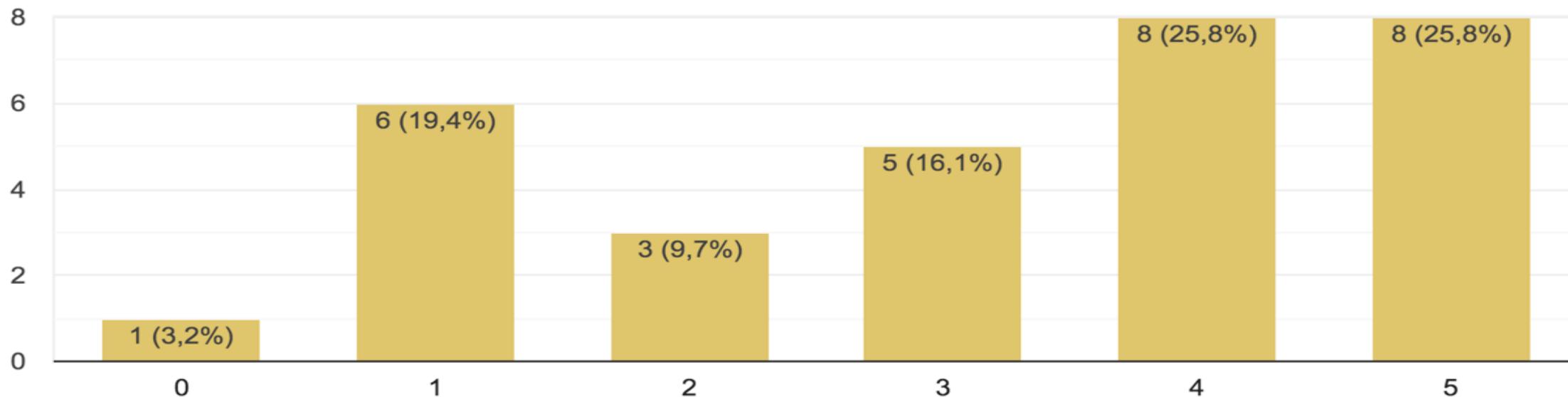
Reconhecendo a enorme heterogeneidade do porte populacional dos municípios brasileiros e tendo em vista as perspectivas de economia de escala, o papel do município deve ser definido de acordo com o tamanho de sua população, sendo que:

Aqueles de menos de 20 mil habitantes devem continuar gerenciando as **Ações Básicas de Vigilância em Saúde (ABVS)** e a **Atenção Primária a Saúde (APS)**, mantendo suas responsabilidades no planejamento, definição de prioridades, monitoramento e avaliação e regulação do acesso na relação com a Região de Saúde

Aqueles de menos de 20 mil habitantes devem continuar gerenciando as Ações Básicas de Vigilância em Saúde (ABVS) e a Atenção Primária ...ão do acesso na relação com a Região de Saúde

31 respostas

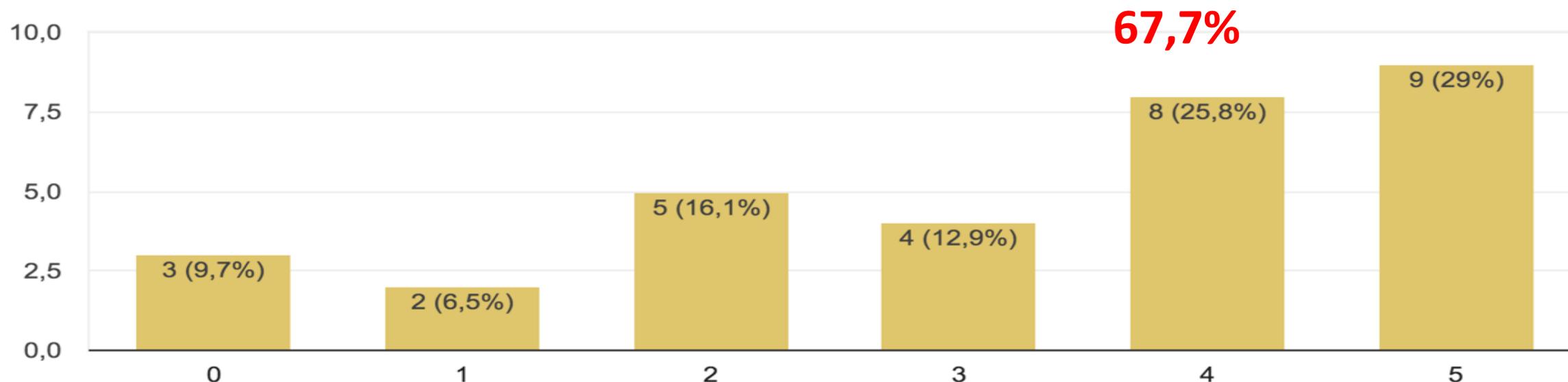
**67,7%**



Aqueles de 20 mil até 50 mil habitantes devem continuar gerenciando as Ações Básicas de Vigilância em Saúde (ABVS) e Atenção Primária a Saúde (APS), mantendo suas responsabilidades no planejamento, definição de prioridades, monitoramento e avaliação e regulação do acesso na relação com a Região de Saúde ficando as demais ações de saúde para sua população sob a gerencia da Secretaria de Estado da Saúde (SES), por meio da gestão regional, Consórcio Intermunicipal ou outra alternativa regional

Aqueles de 20 mil até 50 mil habitantes devem continuar gerenciando as Ações Básicas de Vigilância em Saúde (ABVS) e Atenção Primária a Sa...cio Intermunicipal ou outra alternativa regional

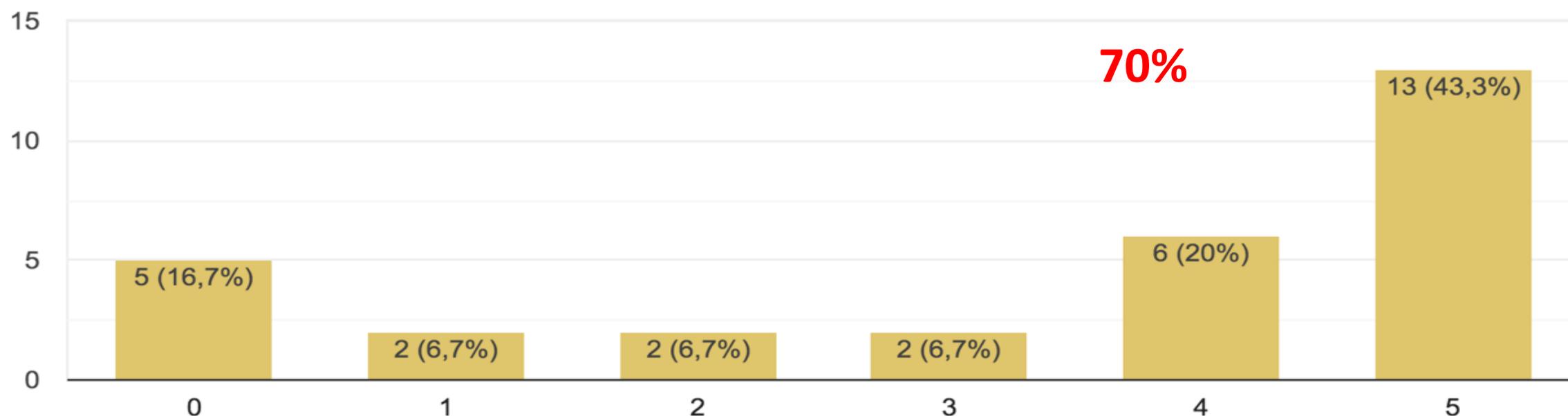
31 respostas



# APENAS AQUELES DE MAIS DE 100 MIL HABITANTES DEVEM SE RESPONSABILIZAR PELAS AÇÕES DE VIGILÂNCIA EM SAÚDE, PELA APS DO SEU MUNICÍPIO E PELAS AÇÕES DE MAC PARA OS MUNICÍPIOS DA REGIÃO DE SAÚDE, DE ACORDO COM A PACTUAÇÃO NA CIR

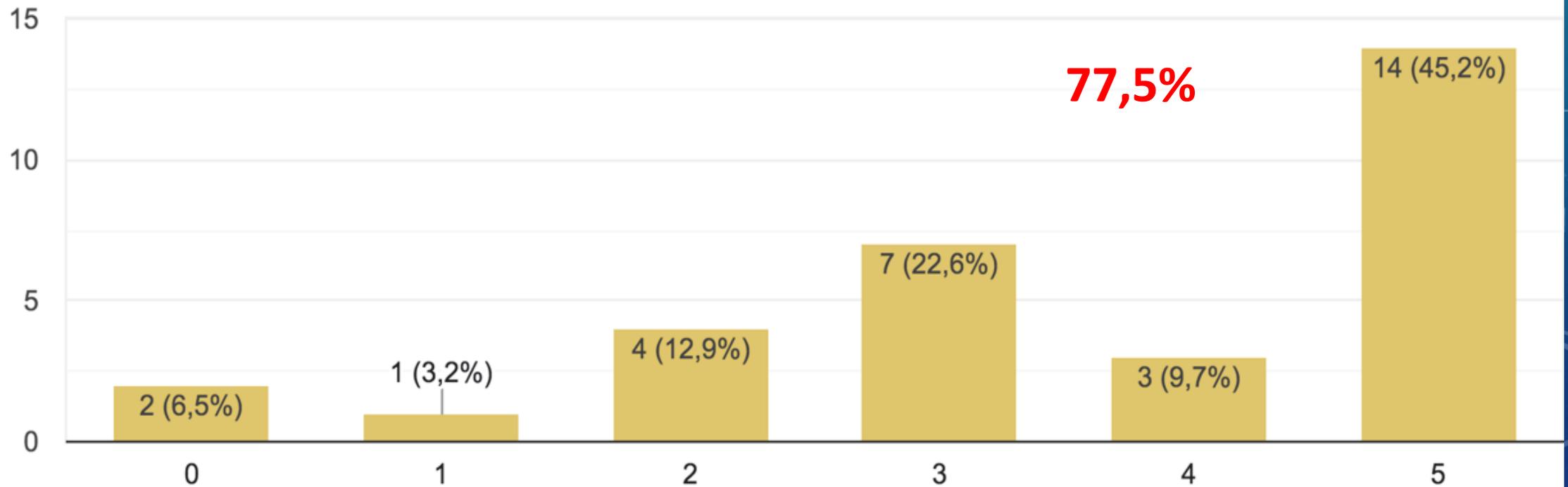
Apenas aqueles de mais de 100 mil habitantes devem se responsabilizar pelas ações de vigilância em saúde, pela APS do seu município e pelas açõe...ão de Saúde, de acordo com a pactuação na CIR

30 respostas



Os municípios que integram uma Região Metropolitana devem, igualmente, ter suas competências definidas segundo seu porte populacional

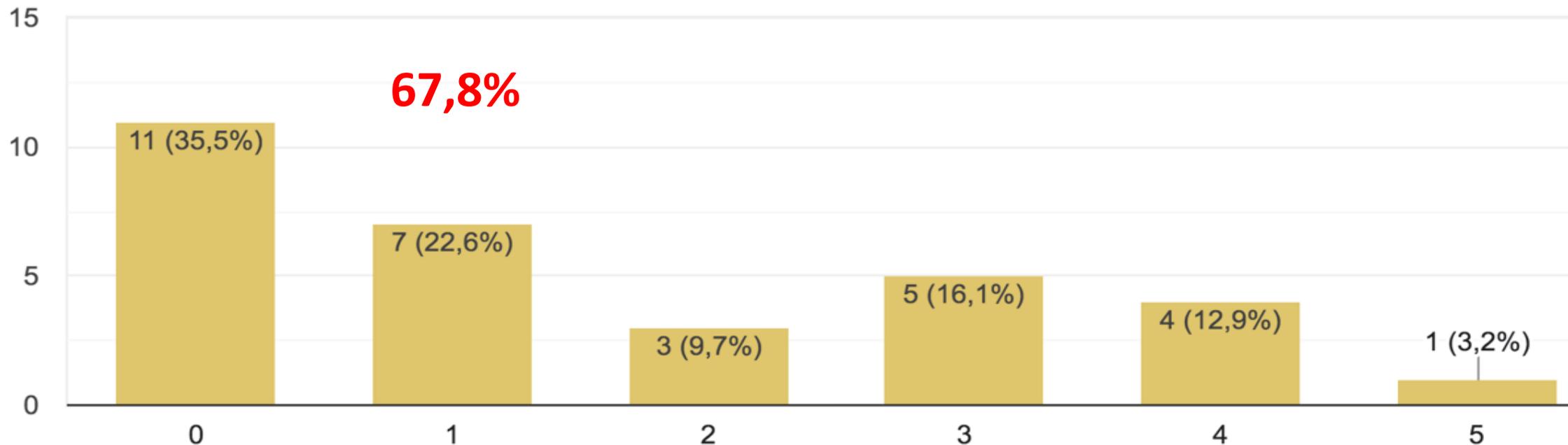
31 respostas



# O papel do município **deve ser** definido de acordo com o tamanho de sua população! Mas a APS deve ficar com o município!

O porte populacional não deve ser usado para definir competências dos municípios

31 respostas

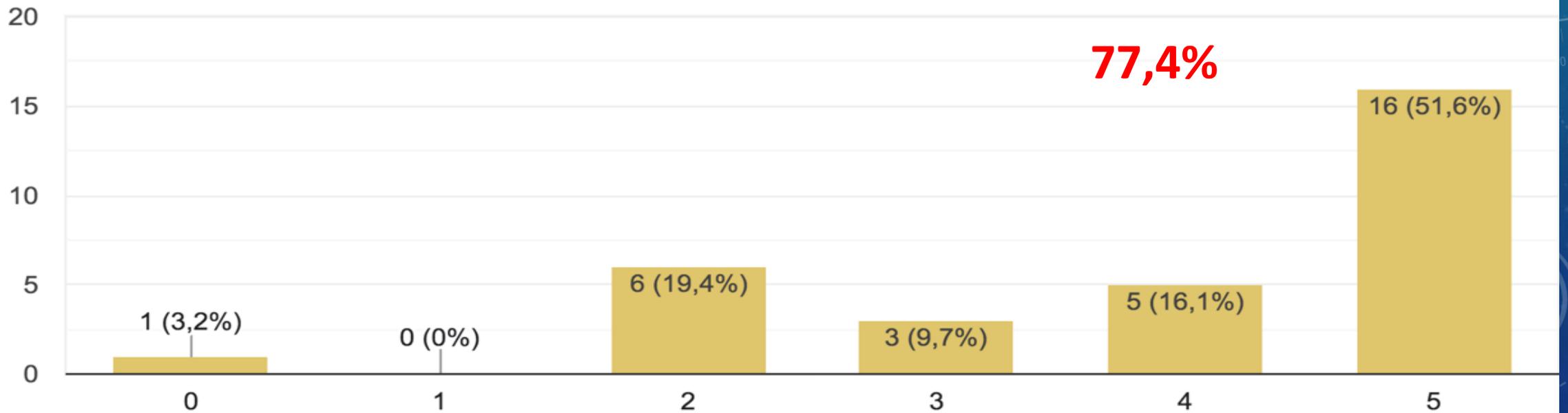


Quanto ao financiamento de um Programa de investimento nas redes de serviços para reduzir as desigualdades de oferta e dotar as Regiões dos recursos assistenciais suficientes para atender as necessidades da população

## Possíveis fontes

Empréstimo com instituições de crédito (BNDES, BID, Banco Mundial, etc)

31 respostas

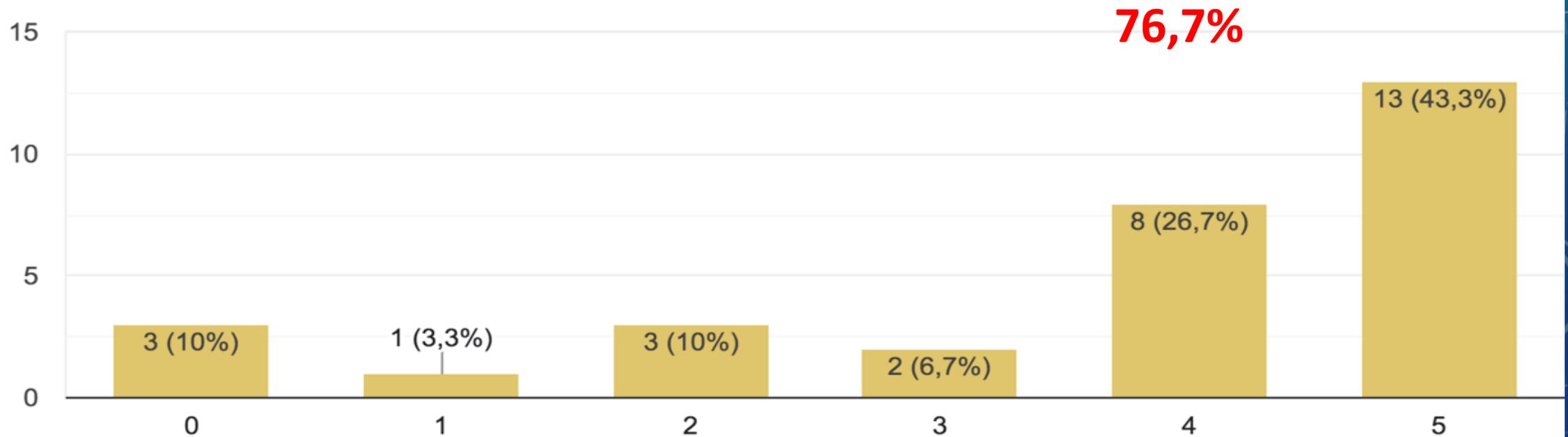


Quanto ao financiamento de um Programa de investimento nas redes de serviços para reduzir as desigualdades de oferta e dotar as Regiões dos recursos assistenciais suficientes para atender as necessidades da população

## Organização:

A CIT pactua os parâmetros para destinação dos recursos, Estado e municípios da região planejam as intervenções, a SES executa e a CIR acompanha

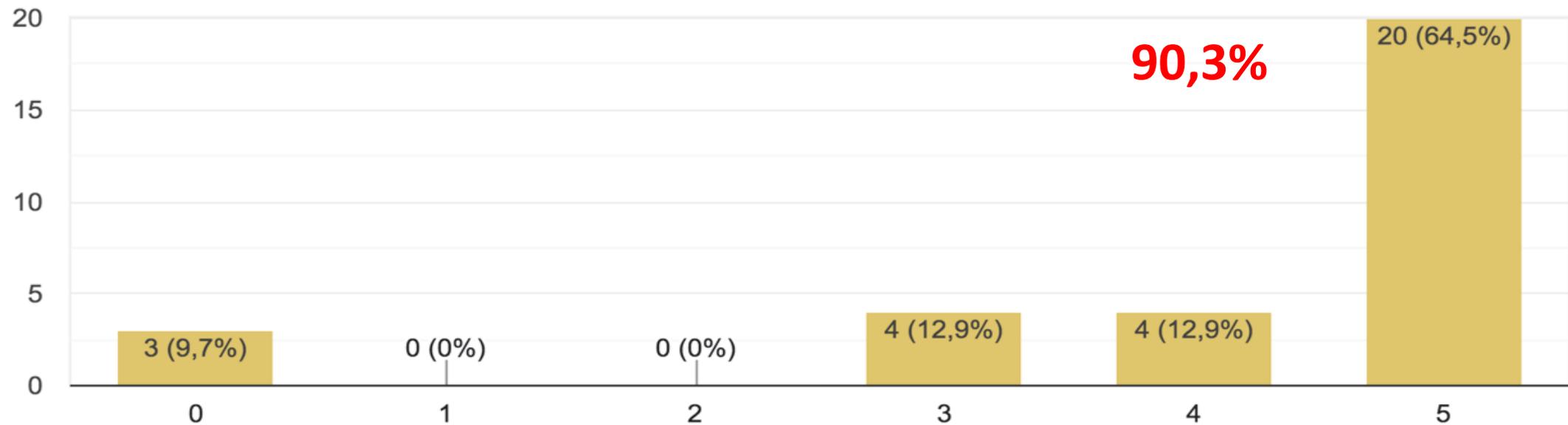
30 respostas



# QUANTO INSUFICIÊNCIA DOS INSTRUMENTOS PARA DEFINIÇÃO QUANTO AO FINANCIAMENTO E PAPEL DOS ENTES EM VISTAS A REGIONALIZAÇÃO

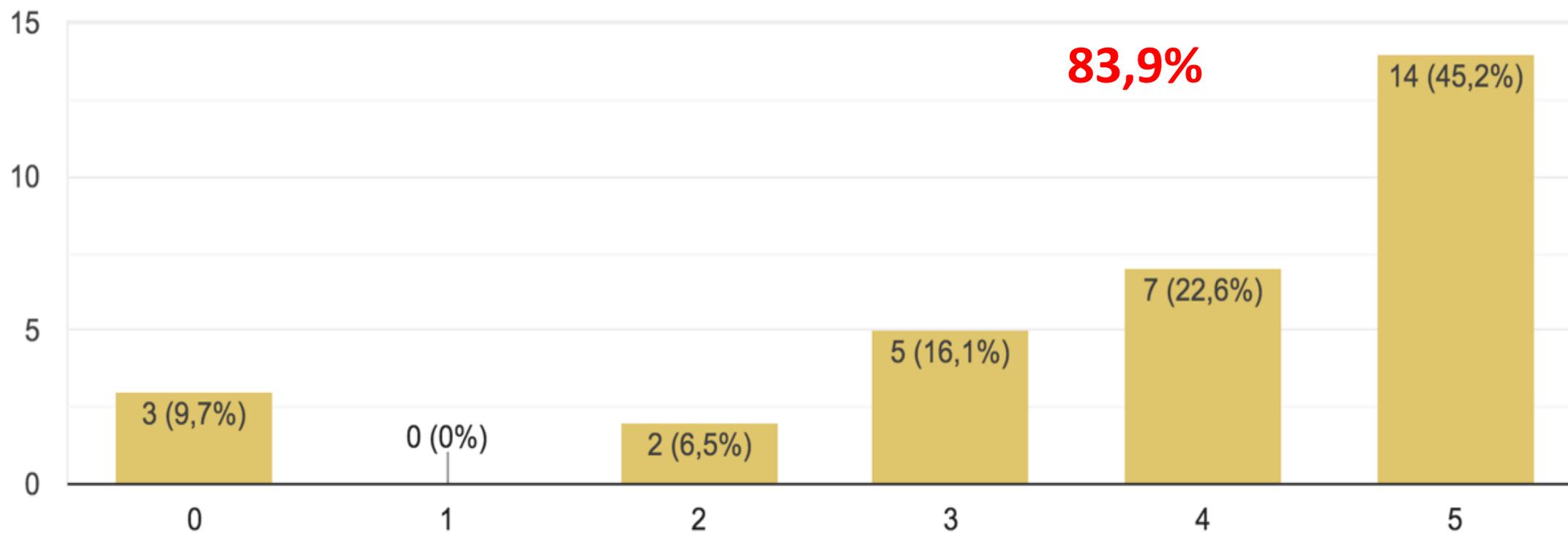
## Revisão e explicitação do conceito de Região de Saúde

31 respostas



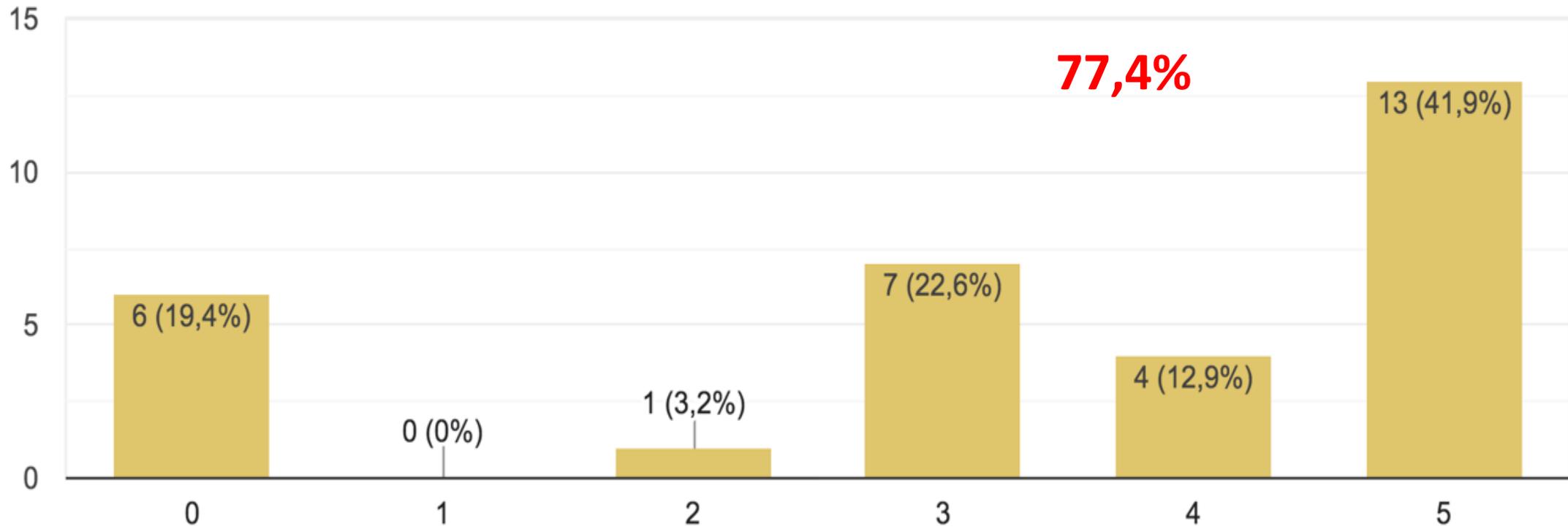
## Criação da Secretaria Executiva da CIR

31 respostas



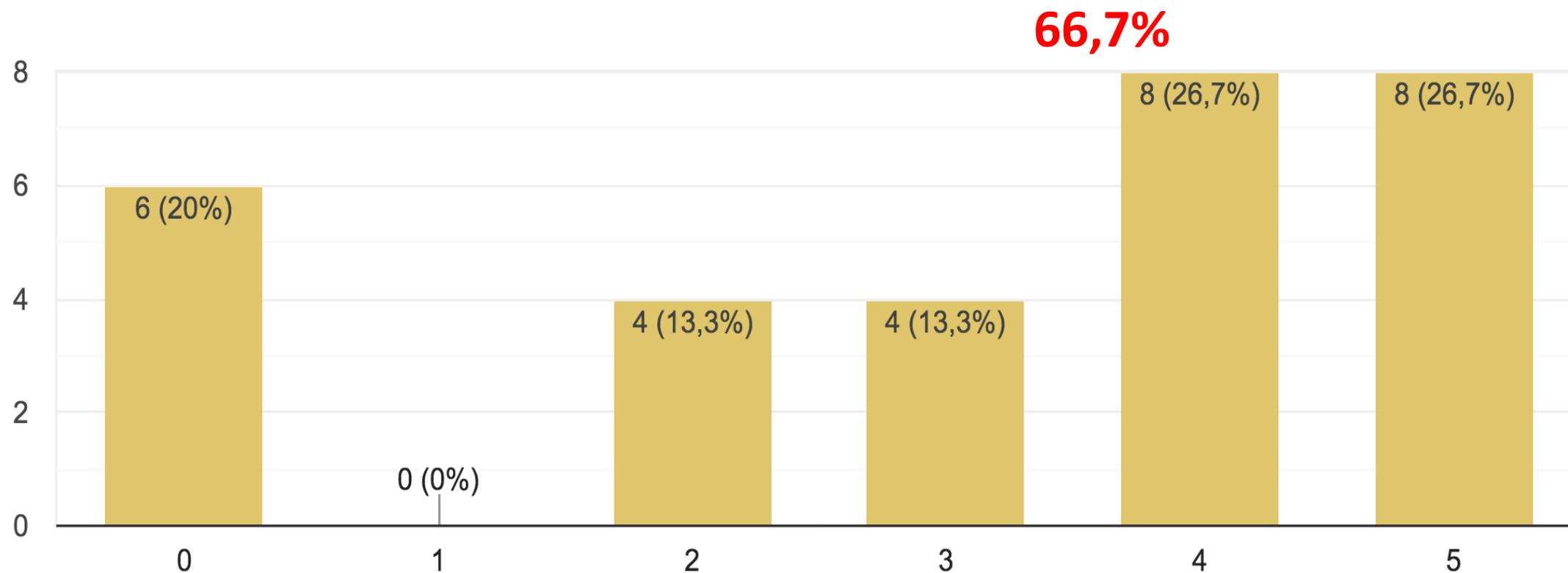
## Criação do Fundo Regional de Saúde, mediante aprovação de uma Lei Federal específica

31 respostas



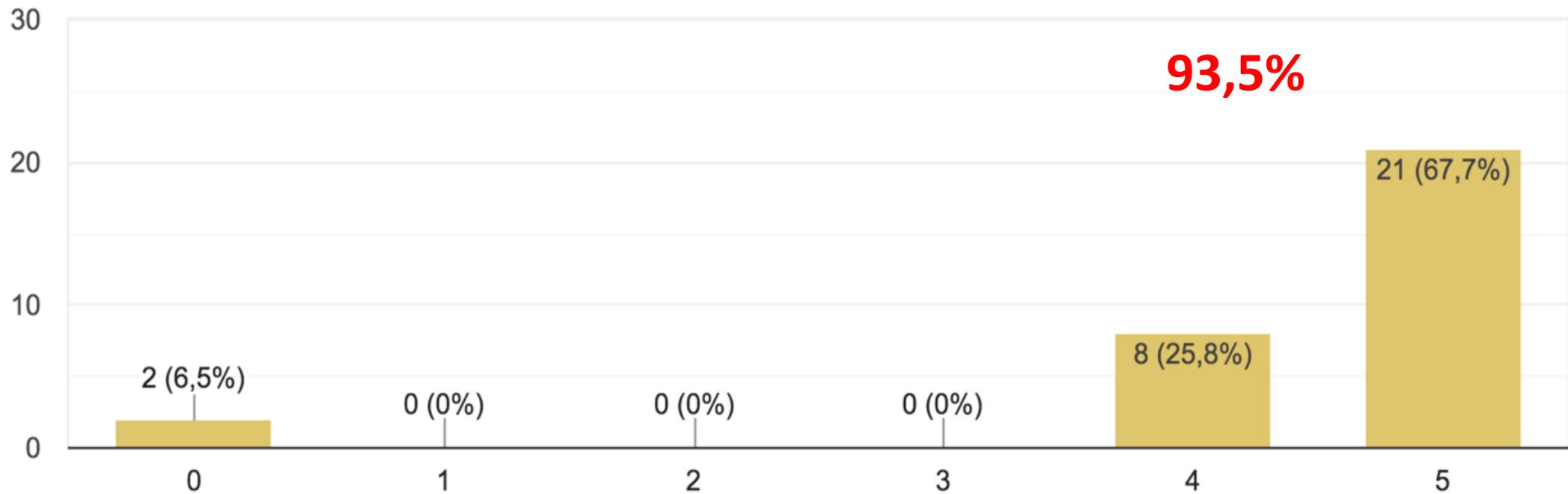
## O Fundo Regional de Saúde deve ser gerido pela Secretaria Executiva da CIR

30 respostas



## Criação de incentivos financeiros para a constituição/remodelagem das Regiões de Saúde de acordo ao novo modelo

31 respostas



## Os recursos federais e estaduais devem ser transferidos em bloco único ao Fundo regional de saúde e a CIR define a destinação

31 respostas

